



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

Кулебакская городская прокуратура

ул. Советская, 11
г. Кулебаки, 607010

15 08.2019 № 9-282в-2019

Директору ГБУ НО «Центр социальной помощи семье и детям городского округа город Кулебаки»

Фомичевой И.Ю.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**

В ходе проведения по заданию прокуратуры Нижегородской области проверки исполнения законов при подготовке и организации летнего отдыха и оздоровления детей Кулебакской городской прокуратурой установлены следующие нарушения федерального законодательства.

ГБУ НО «Центр социальной помощи семье и детям городского округа города Кулебаки» (далее – ГБУ НО ЦПСД г.о.г.Кулебаки) осуществляет деятельность по предоставлению социальных услуг в полустационарной форме, в том числе несовершеннолетним. В указанной организации в летний период функционировала лагерь с дневным пребыванием детей «Радуга».

Статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «о противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В силу ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ к основным принципам противодействия терроризму в Российской Федерации отнесены обеспечение защиты основных прав и свобод человека и гражданина, соразмерность мер противодействия степени террористической опасности.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «о безопасности» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; определение основных направлений

государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; правовое регулирование в области обеспечения безопасности; разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устраниению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

Пунктом 3 ч. 3 Федерального закона № 35-ФЗ определено понятие террористического акта – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Следовательно, профилактика терроризма в организациях социального обслуживания должна включать в себя проведение соответствующих мероприятий, направленных на предотвращение возможности совершения на указанных объектах террористического акта и укрепление антитеррористической защищенности объектов, в том числе, создание условий, препятствующих несанкционированному доступу на территорию объектов посторонних лиц.

Согласно ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана помимо прочего создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно, содержания детей в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности.

В соответствии с п. 4 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 №410 (далее – Требования), категорирование указанных объектов (территорий) проводится в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения.

В соответствии с п. п. 6,7 Требований для проведения категорирования объекта (территории) решением руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия). В состав комиссии включаются представители органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники этого объекта (территории), представители территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной

службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) (по согласованию).

В период с 13.05.2016 по 10.10.2016 проводилось категорирование объектов и территорий ГБУ НО ЦПСД г.о.г.Кулебаки. Однако, в состав комиссии по категорированию не был включен представитель территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

В силу п. 9 Требований в ходе своей работы комиссия:

а) проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;

б) изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);

в) определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта (территории);

г) выявляет потенциально опасные участки и критические элементы объекта (территории), действия в отношении которых могут привести к прекращению нормального функционирования всего объекта (территории) и возникновению чрезвычайной ситуации;

д) определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;

е) определяет мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и источников финансирования.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который составляется в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии, утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, или уполномоченным им лицом (п. 12 Требований).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) является основанием для разработки паспорта безопасности объекта (территории) (п. 13 Требований).

Однако, в акте обследования и категорирования ГБУ НО ЦПСД г.о.г.Кулебаки отсутствует дата проведения обследования и категорирования, дата утверждения акта директором учреждения, мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), а также сроки